

Nota van toelichting

Nr.: 12TI044.

Kerkrade, 9 augustus 2012

Behorend bij ontwerpbesluit nr. 12Rb044

Bijlagen

1. Concept Verordening Voorzieningen maatschappelijke ondersteuning Gemeente Kerkrade 2012 (versie 120809)
2. Concept Toelichting op de Verordening Voorzieningen maatschappelijke ondersteuning Gemeente Kerkrade 2012 (versie 120809)
3. Verslag totstandkoming (versie 120808)

Onderwerp

Vaststellen Verordening Voorzieningen maatschappelijke ondersteuning (mo) Gemeente Kerkrade 2012

Beslispunten

1. Vaststellen Verordening Voorzieningen maatschappelijke ondersteuning (mo) Gemeente Kerkrade 2012 en Toelichting.

Inleiding

De huidige Verordening Voorzieningen maatschappelijke ondersteuning Gemeente Kerkrade is in mei 2009 in werking getreden. Sindsdien is veel gebeurd.

Kerkrade werkt als een van de eerste gemeenten in Nederland volgens de principes van De Kanteling, zoals beschreven in de VNG-publicatie 'Kerkraads Wmo-model, voorbeeld van een gekantelde gemeente', augustus 2010.

Met betrekking tot de toepassing van de Wmo heeft veel jurisprudentie plaatsgevonden.

Landelijke, provinciale en gemeentelijke bezuinigingen nopen tot het maken van beleidskeuzes.

Op 27 juni jl heeft de gemeenteraad ingestemd met de bezuinigingsvoorstellen van het college.

Dezelfde dag heeft het college de conceptteksten voor een nieuwe Verordening maatschappelijke ondersteuning (2012) en toelichting vastgesteld en vrijgeven voor inspraak.

Doelstelling

Een actuele Verordening Voorzieningen maatschappelijke ondersteuning Gemeente Kerkrade, die is aangepast op de hiervoor omschreven ontwikkelingen.

Totstandkoming

Vrij vlot na de invoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) op 1 januari 2007, heeft de VNG het initiatief genomen om de landelijke modelverordening door te ontwikkelen.

De nieuwe modelverordening (versie december 2010) is de weerslag van twee zaken: de resultaten van het project "De Kanteling" en de jurisprudentie, vooral die van de Centrale Raad van Beroep. Bij het opstellen van de nieuwe landelijke modelverordening hebben de gemeente Kerkrade en het Wmo-platform Kerkrade een belangrijke adviesrol gespeeld.

De voorliggende conceptverordening mo Kerkrade en bijbehorende concepttoelichting (juni 2012) zijn gebaseerd op de modellen van de VNG.

Voorliggend concept is in overeenstemming met de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep dd 18-1-2012 inzake “verbod op inkomensgrenzen”, in die zin dat geen bepalingen omtrent inkomensgrenzen zijn opgenomen (staan ook niet in de modelverordening).

Het Wmo-platform Kerkrade heeft intensief meegewerkt aan de totstandkoming van deze verordening, zowel naar inhoud als naar taalgebruik. Een verslag van de totstandkoming via inspraak en coproductie is opgenomen als **bijlage 3**.

Weerslag van De Kanteling

De opbouw van de nieuwe verordening is geheel anders dan die van de voorafgaande verordening. In deze nieuwe verordening ligt het zwaartepunt op de te behalen resultaten in plaats van op voorzieningen. Na de begripsomschrijvingen ligt de focus op de te bereiken resultaten. Daarin is per onderdeel van de Wmo, zoals geschetst in artikel 4 lid 1 van de wet (een huishouden voeren, zich verplaatsen in en om de woning, zich lokaal verplaatsen per vervoermiddel en medemensen ontmoeten en op basis daarvan sociale verbanden aangaan) uitgewerkt wat daarbij als resultaat bereikt moet worden. De laatste hoofdstukken zijn gereserveerd voor procedurele aspecten.

Algemene voorzieningen hebben in deze verordening voorrang op individuele voorzieningen. Waar mogelijk zal eerst een algemene voorziening worden aangeboden, waar nodig zal een individuele voorziening worden verstrekt. Hoe de keuze zal worden gemaakt tussen beide categorieën voorzieningen hangt uiteraard helemaal af van de individuele situatie van de belanghebbende.

Uitwerking

Alle bedragen en bijbehorende regelgeving worden opgenomen in een Besluit. Het Besluit wordt, evenals de Verordening, gebaseerd op een model van de VNG.

Nadere bepalingen omtrent de uitvoering / toepassing van de verordening (uitvoeringsbeleid) worden opgenomen in de Beleidsregels.

Specifieke verschillen

Naast bovengenoemde algemene verschillen tussen oude en nieuwe verordening geeft onderstaande tabel een overzicht van specifieke zaken uit de oude verordening, die anders of niet terug komen in de nieuwe verordening, met eventuele verwijzing naar nieuwe vindplaats.

Tabel. Onderwerpen uit oude verordening mo, met verwijzing naar nieuwe vindplaats.

Onderwerp	Artikelnr (oud)	Nieuwe vindplaats	(artikelnr nieuw)
Bepalingen voor afrekenen pgb	2.4.3	Verordening Besluit	32
Omvang HbH in klassen	3.5	Omvang HbH in uren	8
Bezoekbaar maken van woonruimte	4.7.2	Gemeente wilde laten vervallen, wegens begunstigend buitenwettelijk (beleidskeuze) Wmo-platform heeft bepleit toch te behouden.	12
generieke uitsluiting woonvoorziening bij volgende levensfase	4.9.e	Vervalt, wegens niet houdbaar	
Regeling afschrijving woonvoorzieningen (bij terugvordering of vervanging)	4.15	Verordening en Besluit	32

Onderwerp	Artikelnr (oud)	Nieuwe vindplaats	(artikelnr nieuw)
Inkomensgrens vervoersvoorzieningen	5.5	Wegens uitspraak CRvB 18012012 vervallen	
Indicatievrije verstrekking CVV	5.7	Vervalt (beleidskeuze)	
Omvang eigen bijdrage en eigen aandeel	7.1	Besluit	
Uitzonderingen eigen bijdrage en eigen aandeel	7.2	Opsomming vervalt. Uitzondering lft < 18jr obv Wmo, art 15; rolstoel, obv Landelijk Besluit, art 4.1.6	
Spreiding eigen bijdrage en eigen aandeel, maximaal 39 x 4 weken	7.3	Vervalt. Verwijzing naar landelijk Besluit art 4.1.5 in Toelichting Verordening en Beschikking	
Intrekken van een voorziening	9.2	Intrekking en herziening	39
Terugvordering	9.3	Terugvordering en verrekening, bevoegdheid college Besluit	40
Overgangsbepaling Hbh AWBZ > Wmo	10.1	Vervalt (beleidskeuze)	
Overgangsbepaling vervoer	10.2	Vervalt (beleidskeuze)	

Financiën

De diverse wijzigingen t.o.v. de Verordening mo 2009, gekoppeld aan een adequate toepassing, leiden, buiten de te verwachten autonome groei van de Wmo-aanspraken, overeenkomstig de in de gemeenteraad van 27 juni jl. gepresenteerde ramingen per saldo tot een relatieve verlaging van uitgaven aan de ene kant en relatieve verhoging van terug te vorderen bedragen aan de andere kant. In de Voorjaarsnota zijn zoals aangegeven hieromtrent ramingen vermeld.

Communicatie

Intern: MT en consulenten afdeling Werk, Inkomen en Zorg; cluster rechtsbelangen.

Extern:

- a. (overige) leden sociale wijkteams;
- b. adviesraden en Wmo-platform;
- c. openbare bekendmaking via Stadsjournaal en gemeentelijke website.

Uitvoering

1. Vastgestelde verordening en toelichting publiceren op www.overheid.nl;
2. Vervangen betreffende link in e-loket;
3. Vastgestelde verordening en toelichting uitwerken in Besluit mo, Beleidsregels, modelbeschikkingen;
4. Consequenties voor mandaat/volmachtregeling bezien.