

WIJZIGINGEN APV

ALGEMENE WIJZIGINGEN

- De titel van sommige hoofdstukken of afdelingen is gewijzigd, omdat de plaatsing van een artikel in een hoofdstuk of afdeling mede bepaalt hoe het gelezen moet worden (de zogenoemde ‘rubrica est lex’-regel). De systematiek van een APV is van belang voor het antwoord op de vraag op welke gronden de ontheffing of vergunning mag worden geweigerd (ABRvS 24-10-2018, ECLI:NL:RVS:2018:3487).

Artikel 1:1 Definities

Aan artikel 1:1 worden 2 definities toegevoegd te weten de definitie van “ongewenste groep” en “Outlaw Motor Gang (OMG)”.

NIEUWE TEKST:

- Ongewenste groep: een groep personen met een herkenbare organisatiestructuur of herkenbare groepssymbolen of een herkenbaar optreden naar buiten als groep, waarbij geweld of dreiging met geweld of verstoring van de openbare orde onderdeel zijn van de groepscultuur of het groepsgedrag;
- Outlaw Motor Gang (OMG): een groep met een hiërarchische structuur die affiniteit met motorrijden uitdraagt met herkenbare groepssymbolen, waarbij geweld of dreiging met geweld en verstoring van de openbare orde onderdeel zijn van de groepscultuur of het groepsgedrag.

TOELICHTING:

Op verzoek van K. Heijens van de afdeling Openbare Orde en Veiligheid en het RIEC toegevoegd.

Artikel 2:1 Samenscholing en ongeregeldheden

Aan artikel 2:1 wordt lid 5 toegevoegd. Dit biedt de mogelijkheid op te treden tegen (door de burgemeester aangewezen) ongewenste groepen.

NIEUWE TEKST:

5. Het is verboden om op een openbare plaats kleding, uitrusting of andere uiterlijke verschijningsvormen te dragen met herkenbare groepssymbolen van een door de burgemeester aangewezen ongewenste groep.
 - a. Als ongewenste groep wordt in ieder geval aangemerkt een Outlaw Motor Gang die op basis van art. 2.20 Burgerlijk Wetboek door de rechtbank is aangemerkt als een verboden rechtspersoon en elke andere op basis van artikel 2.20 Burgerlijk Wetboek verboden rechtspersoon.

TOELICHTING:

Op verzoek van K. Heijens van de afdeling Openbare Orde en Veiligheid en het RIEC toegevoegd.

Artikel 2:24 Definities

Hetgeen is bepaald in artikel 2:24 lid 3 sub e wordt verwijderd nu dit geen toegevoegde waarde heeft op het reeds bestaande beleid.

OUDE TEKST:

3. In deze afdeling wordt onder klein evenement verstaan een eendaags evenement waarbij:
 - e. Slechts kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan [aantal] vierkante meter per object.

TOELICHTING:

Bij e-mail van 7 november 2019 is het verzoek door T. Bindels van de afdeling Openbare Orde en Veiligheid gedaan om bovenstaande tekst uit de APV te verwijderen.

Artikel 2:25 Definities

Aan artikel 2:25 wordt in lid 12 een extra mogelijkheid toegevoegd tot het weigeren van een evenementenvergunning in aanvulling op de weigeringsgronden van artikel 1:8.

NIEUWE TEKST:

12. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester de evenementenvergunning weigeren indien naar zijn oordeel:
 - a. De bescherming van een krachtens de Gemeentewet ingestelde markt nodig is;
 - b. De afgelopen drie jaar een bestuurlijke sanctie is opgelegd aan de organisator.
 - c. De inhoud of uitstraling van het evenement niet past bij het imago of de belangen van de gemeente Kerkrade.

TOELICHTING:

Bij e-mail van 7 november 2019 is het verzoek door T. Bindels van de afdeling Openbare Orde en Veiligheid gedaan om een extra weigeringsgrond met bovenstaande inhoud in te voegen.

Artikel 2:25a Termijn voor het indienen van een melding of aanvraag voor een evenementenvergunning

De tekst van artikel 2:25a wordt in zijn geheel vervangen.

OUDE TEKST:

1. Melding kleine evenementen
 - a. De organisator stelt de burgemeester ten minste 4 weken voorafgaande aan het kleine evenement door middel van het meldingsformulier in kennis;
 - b. Indien een ontheffing Drank- en horecawet wordt gevraagd, dienen het meldingsformulier en de aanvraag ontheffing minimaal 6 weken voorafgaande aan het kleine evenement te worden ingediend.
2. Vergunning kleinschalige evenementen: De organisator dient *minimaal 6 weken* voorafgaande aan het kleinschalig evenement, de vereiste aanvraag evenementenvergunning en eventuele ontheffing/vergunning Drank- en Horecawet in.

3. Vergunning reguliere evenementen: De organisator dient *minimaal 3 maanden* voorafgaande aan een regulier evenement, de vereiste aanvraag evenementenvergunning en eventuele ontheffing/vergunning Drank- en Horecawet in.
4. Vergunning middelgrote evenementen: de organisator dient *minimaal 6 maanden* voorafgaande aan het middelgrote evenement de vereiste aanvraag evenementenvergunning en eventuele ontheffing/vergunning Drank- en Horecawet in.
5. Vergunning grote evenementen: de organisator dient *9 maanden en tenminste 6 maanden* voorafgaande aan het grote evenement de vereiste aanvraag evenementenvergunning, eventuele ontheffing/vergunning Drank- en Horecawet en aanvragen andere vergunningen en/of ontheffingen in.

NIEUWE TEKST:

1. In afwijking van artikel 1:8, lid 2, stelt de burgemeester de vergunningaanvraag voor een evenementenvergunning buiten behandeling indien:
 - a. Een A-evenement niet ten minste 6 weken voor aanvang van het evenement is aangevraagd;
 - b. Een B-evenement niet ten minste 3 maanden voor aanvang van het evenement is aangevraagd;
 - c. Een C-evenement niet ten minste 6 maanden voor aanvang van het evenement is aangevraagd;
 - d. Voor een C-evenement geen vooraankondiging is ingediend door middel van de evenement assistent in het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor de vergunning wordt aangevraagd.

TOELICHTING:

Bij e-mail van 7 november 2019 is het verzoek door T. Bindels van de afdeling Openbare Orde en Veiligheid gedaan om de tekst van artikel 2:25a te vervangen in het kader van het evenementenbeleid.

Artikel 2:25b Beslistermijn voor melding en aanvraag evenementenvergunning

De tekst van artikel 2:25b wordt in zijn geheel vervangen.

OUDE TEKST:

1. Melding kleine evenementen: Indien door het kleine evenement de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar zou komen, kan de burgemeester binnen twee weken na ontvangst van de melding besluiten het organiseren van een evenement te verbieden.
2. Vergunning kleinschalige evenementen: De burgemeester beslist op de aanvraag kleinschalige evenementenvergunning binnen drie weken na ontvangst van een volledige aanvraag.
3. Vergunning reguliere evenementen:
 - a. De burgemeester beslist op de aanvraag reguliere evenementenvergunning binnen zes weken na ontvangst van een volledige aanvraag.
 - b. De beslistermijn kan eenmalig met drie weken worden verdaagd.
4. Vergunning middelgrote evenementen:
 - a. De burgemeester beslist op de aanvraag middelgrote evenementenvergunning binnen 14 weken na ontvangst van een volledige aanvraag.
 - b. De beslistermijn kan eenmalig met zes weken worden verdaagd.
5. Vergunning grote evenementen:

- a. De burgemeester beslist op de aanvraag voor een grote evenementenvergunning en aanvullende aanvragen vergunning en/of ontheffingen binnen 20 weken na ontvangst van een volledige aanvraag.
- b. De beslistermijn kan eenmalig met zes weken worden verdaagd.

NIEUWE TEKST:

1. In afwijking van artikel 1:2 beslist de burgemeester op de aanvraag van een A-evenement uiterlijk een week voor aanvang van het evenement.
2. In afwijking van artikel 1:2 beslist de burgemeester op de aanvraag van een B-evenement uiterlijk drie weken voor aanvang van de opbouw van het evenement.
3. In afwijking van artikel 1:2 beslist de burgemeester op de aanvraag van een C-evenement uiterlijk drie weken voor aanvang van de opbouw van het evenement.

TOELICHTING:

Bij e-mail van 7 november 2019 is het verzoek door T. Bindels van de afdeling Openbare Orde en Veiligheid gedaan om de tekst van artikel 2:25b te vervangen in het kader van het evenementenbeleid.

Artikel 2:35 Definities

In artikel 2:35 is 'waterpijpcafé' (ook bekend als 'shisha-lounge') toegevoegd in de opsomming van openbare inrichtingen. De exploitatie van een waterpijpcafé is hierdoor altijd aan een vergunning onderworpen.

OUDE TEKST:

1. In deze afdeling wordt onder
 - a. Openbare inrichting verstaan:
 - 1) Een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis;
 - 2) Elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijsen voor directe consumptie ter plaatse worden bereid of verstrekt.

NIEUWE TEKST:

1. In deze afdeling wordt onder
 - a. Openbare inrichting verstaan:
 - 1) Een hotel, restaurant, pension, café, waterpijpcafé, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis;
 - 2) Elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijsen voor directe consumptie ter plaatse worden bereid of verstrekt.

Artikel 2:52 Verboden gedragingen

Aan artikel 2:52 wordt in lid 2 een nieuwe verboden gedraging toegevoegd in het kader van de aanpak van ongewenste groepen.

NIEUWE TEKST:

2. Het is voor de exploitant van een openbare inrichting verboden om een bijeenkomst van een ongewenste groep te laten plaatsvinden in een openbare inrichting.

TOELICHTING:

Op verzoek van K. Heijens van de afdeling Openbare Orde en Veiligheid en het RIEC toegevoegd.

Art. 2:99 Lachgas

Op verzoek van de burgemeester wordt het volgende artikel toegevoegd m.b.t. het gebruik van lachgas.

NIEUWE TEKST

Artikel 2:99 Lachgas

1. Het is verboden op de openbare plaats of het openbaar water lachgas te gebruiken of tanks, ampullen en dergelijke met lachgas bij zich te hebben.
 2. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet voor:
 - a. Het gebruik van slagroompatronen ten behoeve van slagroomsputten in horecagelegenheden conform de Drank en Horecawetgeving;
 - b. Het gebruik voor medische doeleinden.
-

Artikel 2:107 Gevaarlijke honden lid 2 en 3

In artikel 2:107 (gevaarlijke honden) is in het tweede en derde lid uitdrukkelijker aangegeven dat de eigenaar of houder van de hond zich moet houden aan een opgelegd aanlijn- en muilkorfgebod. Dit is mede gebeurd op aanwijzing van het OM in het kader van de handhaving.

Het aanlijngebod houdt in dat de lijn een lengte kan hebben van ten hoogste 1,50 meter. In de feitcodes van het OM staat 'kort aangelijnd'. Om discussie te voorkomen, is het woord 'kort' toegevoegd aan de bepaling.

OUDE TEKST:

2. Een aanlijngebod houdt in dat de eigenaar of houder verplicht is de hond aangelijnd te houden met een lijn met een lengte, gemeten van hand tot halsband, van ten hoogste 1,50 meter.
3. Een muilkorfgebod houdt in dat de eigenaar of houder verplicht is de hond voorzien te houden van een muilkorf die:
 - a. vervaardigd is van stevige kunststof, van stevig leer of van beide stoffen;
 - b. door middel van een stevige leren riem zodanig rond de hals is aangebracht dat verwijdering zonder toedoen van de mens niet mogelijk is; en
 - c. zodanig is ingericht dat de hond niet kan bijten, dat de afgesloten ruimte binnen de korf een geringe opening van de bek toelaat en dat geen scherpe delen binnen de korf aanwezig zijn.

NIEUWE TEKST:

2. De eigenaar of houder van de hond aan wie een aanlijngebod is opgelegd, is verplicht de hond kort aangelijnd te houden, met een lijn met een lengte, gemeten van hand tot halsband, van ten hoogste 1,50 meter.
 3. De eigenaar of houder van de hond aan wie een aanlijn- en muilkorfgebod is opgelegd, is naast de verplichting bedoeld in het tweede lid verplicht de hond voorzien te houden van een muilkorf die:
 - a. vervaardigd is van stevige kunststof, van stevig leer of van beide stoffen;
 - b. door middel van een stevige leren riem zodanig rond de hals is aangebracht dat verwijdering zonder toedoen van de mens niet mogelijk is; en
 - c. zodanig is ingericht dat de hond niet kan bijten, dat de afgesloten ruimte binnen de korf een geringe opening van de bek toelaat en dat geen scherpe delen binnen de korf aanwezig zijn.
-

Artikel 4:17 Begraven krenge

Artikel 4:17 is een artikel dat niet is opgenomen in de Model-APV van de VNG. De regels omtrent dode dieren zijn vastgelegd in wetgeving. De Gemeente Kerkrade biedt verschillende opties aan wanneer een dier overleden is. Deze informatie is reeds terug te vinden op de website van de gemeente Kerkrade.

- Dode dieren in het water: dit dient gemeld te worden bij het waterschap.
- Dode dieren langs de weg of op een andere plek: waarschuw de gemeente (of de dierenambulance).
- Dood huisdier: mag niet in de afvalbak. Een dood huisdier kan worden opgehaald door de dierenambulance, kan worden begraven of gecremeerd, kan worden begraven in eigen tuin mits het graf minimaal 75 centimeter diep is. Het dier mag niet worden verpakt in plastic of andere stoffen die schadelijk zijn voor de bodem.
- Pony/geit/schaap (dood hobbydier): dit kan gemeld worden bij het erkende destructiebedrijf Rendac. Dit bedrijf haalt het kadaver op en verwerkt dit. Alleen het kadaver van een paard mag ook verbrand worden in een speciaal huisdiercrematorium. Een hobbydier mag niet worden begraven op eigen terrein.
- Gewonde of dode ree: dit dient bij politie gemeld te worden die voor de verdere afhandeling zorgen.

OUDE TEKST:

1. Het is verboden een gestorven dier, krenge of ander walgelijk voorwerp te begraven:
 - a. Binnen een afstand van 50 meter van een woning of een waterput;
 - b. Anders dan in een kuil, die een zodanige diepte heeft, dat het begraven met ten minste 80 cm aarde is bedekt.
 2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde is voorzien in de Wet dieren.
-

ARTIKEL 5:12 Overlast van fietsen en bromfietsen

Aan artikel 5:12 wordt in lid 3 onderstaande tekst toegevoegd, zodat de mogelijkheid gecreëerd wordt om te handhaven op weesfietsen.

NIEUWE TEKST:

3. Het is verboden op door het college aangewezen openbare plaatsen fietsen en bromfietsen langer dan een door het college vastgestelde periode onafgebroken te laten staan.
-

ARTIKEL 5:13 Collecteren en leden- of donateurwerving

In artikel 5:13 (collecteren en leden- of donateurwerving) is de formulering van de vrijstelling van het inzamelings- of wervingsverbod voor instellingen die zijn opgenomen in het collecte- en wervingsrooster aangepast. Er was opgenomen dat het college het collecte- en wervingsrooster voor het betreffende kalenderjaar vaststelt. Het college kan daarbij het door het Centraal Bureau Fondsenwerving vastgestelde rooster overnemen. Gebleken is dat met name in het wervingsrooster in de loop van het jaar mutaties optreden. In verband hiermee is de zinsnede 'voor het betreffende kalenderjaar' geschrapt. Het vaststellingsbesluit van het college kan worden aangemerkt als een (bundel van) beschikking(en). Het college kan daarom aan bijvoorbeeld een gemeentambtenaar opdragen om namens hem wijzigingsbesluiten te nemen (mandaat). Op die wijze kan de gemeente snel wijzigingen in het rooster doorvoeren.

OUDE TEKST:

3. Het verbod geldt niet voor een inzameling of werving die wordt gehouden:
 - a. In besloten kring; of
 - b. Door een instelling die is ingedeeld in het door het college voor het betreffende kalenderjaar vastgestelde collecte- en wervingsrooster, mits de inzameling of werving overeenkomstig dat collecte- en wervingsrooster en met inachtneming van de door het college gegeven voorwaarden plaatsvindt.

NIEUWE TEKST:

1. Het verbod geldt niet voor een inzameling of werving die wordt gehouden:
 - a. In besloten kring; of
 - b. Door een instelling die is ingedeeld in het door het college vastgestelde collecte- en wervingsrooster, mits de inzameling of werving overeenkomstig dat collecte- en wervingsrooster en met inachtneming van de door het college gegeven voorwaarden plaatsvindt.