

Nota van toelichting

Nummer.: 24Tl049 	Kerkrade, 17 september 2024
---	-----------------------------

Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 24Rb056

Onderwerp

Nota Parkeernormen 2024

Beslispunten

1. de vigerende parkeernormen (GVVP 2017, hoofdstuk 5.2) in te trekken;
2. de Nota Parkeernormen 2024 vast te stellen;
3. in te stemmen met de vorming van een (bestemmingsreserve) Mobiliteitsfonds.

Samenvatting

In de Nota Parkeernormen Kerkrade 2024 is het vernieuwde beleid voor met name parkeereisen opgenomen. Dit beleid dient als kader voor het vaststellen van de parkeerbehoefte bij ruimtelijke ontwikkelingen en draagt bij aan de bredere mobiliteitstransitie van Kerkrade. Het beleid vervangt de parkeernormen uit het GVVP 2017 en zorgt voor meer flexibiliteit en aandacht voor alternatieve vervoersmiddelen zoals fietsen en deelmobiliteit.

Het beleid is gericht op het voorkomen van parkeertekorten die de leefbaarheid en bereikbaarheid van de stad negatief beïnvloeden. Er wordt een consistente basis geboden voor het berekenen van parkeerbehoeften bij nieuwe ontwikkelingen. Het beleid stimuleert alternatieve vormen van mobiliteit, zoals fietsen en deelmobiliteit, om bij te dragen aan een duurzamer en gezonder mobiliteitssysteem.

De nieuwe parkeernormen voor auto's en fietsen zijn gebaseerd op de meest recente CROW-publicatie en afgestemd op de verschillende stedelijke gebieden (centrum, schil, rest bebouwde kom).

Indien een ontwikkelaar niet aan de volledige parkeereis op eigen terrein kan voldoen, is voorgesteld om een mobiliteitsfonds in te richten. Dit fonds kan projecten ondersteunen die bijdragen aan de bereikbaarheid van de gemeente. Op basis van factoren zoals nabijheid van openbaar vervoer en deelmobiliteit kunnen reducties op de parkeereis worden toegepast, wat ruimte schept voor andere invullingen van de openbare ruimte. Gebouwen die hun parkeerbehoefte op eigen terrein regelen, komen op de Parkeren Op Eigen Terrein-lijst. Deze adressen hebben geen recht op parkeervergunningen in de openbare ruimte.

De nieuwe parkeernormen worden vastgesteld als beleidsregel en zijn afgestemd op de Omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking is getreden. Hiermee wordt een robuust en flexibel kader geboden dat toekomstbestendig is en bijdraagt aan de duurzame ontwikkeling van Kerkrade. Deze nota biedt een oplossing voor de toenemende druk op de openbare ruimte en sluit aan bij de ambities uit het Mobiliteitsplan van de gemeente Kerkrade. Het beleid waarborgt dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen voldoende parkeer- en mobiliteitsvoorzieningen treffen zonder de openbare ruimte te belasten.

Inleiding

Ruimtelijke ontwikkelingen hebben bijna altijd parkeerplaatsen nodig. Waar dat het geval is, dient ervoor gezorgd te worden dat deze parkeerbehoefte niet leidt tot overlast in de omgeving. Het CROW heeft op basis van uitgebreide ervaringscijfers nieuwe parkeerkencijfers voor met name wonen opgesteld. Om aan te sluiten bij deze actuele kencijfers zijn de nieuwe normen gehanteerd. De Nota Parkeernormen vormt het kader voor de bepaling van de parkeerbehoefte en de wijze waarop deze wordt ingevuld. Uitgangspunt hierbij is dat de parkeerbehoefte die voortkomt uit een ruimtelijke ontwikkeling, in eerste instantie op eigen terrein wordt gefaciliteerd. Daarnaast zijn er ook mogelijkheden tot reductie en is voorgesteld een mogelijkheid tot afkoop te realiseren. Daar waar dat niet (volledig) kan, worden mogelijkheden tot reductie geboden en is voorgesteld een mogelijkheid tot afkoop te realiseren middels een mobiliteitsfonds.

Doelstelling

De Nota Parkeernormen Kerkrade 2024 kan verdeeld worden in een set parkeernormen en het bijbehorende toepassingskader. Het doel van het hanteren van parkeernormen is op hoofdlijnen driedig:

- a. Proberen te voorkomen dat een tekort aan parkeercapaciteit een negatief effect heeft op de bereikbaarheid van en de leefbaarheid in Kerkrade;
- b. Het bieden van een uniform toepassingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen;
- c. Het mede bijdragen aan de mobiliteitstransitie.

Argumenten

- Parkeernormen worden binnen de gemeente opgesteld om het aantal benodigde parkeerplaatsen voor een ruimtelijke ontwikkeling te kunnen berekenen. Hiermee wordt geprobeerd te voorkomen dat een tekort aan parkeerplaatsen een negatief effect heeft op de omgeving. Openbare ruimte is schaars en wordt in de toekomst steeds schaarser. Er wordt een toename gesignaleerd van ruimteclaims in de openbare ruimte, die onder andere nodig is voor de energietransitie en het vergroenen en klimaatbestendig maken van de stad. Hier zullen keuzes gemaakt moeten worden waarbij gezondheid, leefbaarheid en klimaatbestendigheid steeds belangrijker zijn. In ieder geval is in dit kader de keuze gemaakt om de openbare ruimte niet verder te belasten met geparkeerde auto's. De openbare ruimte dient zo optimaal mogelijk benut te worden door alle te faciliteren behoeften, waaronder parkeren. Uitgangspunt is dat het benodigde aantal parkeerplaatsen in eerste instantie op eigen terrein gerealiseerd dient te worden.
- Om interpretatieverschillen en willekeur bij het bepalen van het benodigde aantal parkeerplaatsen te voorkomen is het noodzakelijk dat de gemeente een eenduidige beleidslijn hanteert. Dit komt tegemoet aan de rechtszekerheid en het rechtsgelijkheidsbeginsel.
- De gemeente wil een begrijpelijke verkeerssituatie, met verkeersveilige en goed ontsloten wijken. Dit vanuit de vier hoofdambities, die vastgelegd zijn in het vastgestelde Mobiliteitsplan van de gemeente Kerkrade (maart 2023). Hierin is parkeren een belangrijk onderwerp omdat dit direct verband houdt met de leefbaarheid van een omgeving.
- Als de initiatiefnemer ervoor kiest om af te wijken van de voorgeschreven mobiliteitsnormen (afkopen kan tot maximaal 40% van de parkeereis binnen gereguleerd gebied), kunnen deze gelden gebruikt worden om mobiliteit in brede zin in heel Kerkrade te verbeteren.
- In het nieuwe beleid ligt de focus niet alleen op de auto en de bijbehorende parkeerplaats, maar ook op andere vormen van mobiliteit om toekomstige mobiliteitsvraagstukken op te kunnen vangen.

Kanttekeningen

Daar waar andere belangen zwaarder wegen dan het belang van voldoende parkeervoorzieningen, is het college bevoegd om in te stemmen met een afwijking op het parkeerbeleid.

Financiën

Niet van toepassing. Het voorstel voor het instellen van een Mobiliteitsfonds zal in de vorm van een Verordening Parkeerfonds in een later stadium aan de gemeenteraad worden aangeboden.

**Communicatie**

De Nota parkeernormen 2024 zal, na vaststelling door de gemeenteraad, gepubliceerd worden op www.overheid.nl.

Daarnaast zal zowel intern als extern gecommuniceerd worden naar aanleiding van het raadsbesluit omtrent vaststelling van de Nota parkeernormen 2024 richting de partijen die betrokken zijn geweest in het proces.

Burgerparticipatie

Trede 1. Partijen die direct te maken hebben met de nieuwe parkeernormen zullen hierover worden geïnformeerd.

Uitvoering

De Nota Parkeernormen 2024 treedt in werking op de dag nadat het is gepubliceerd.

Gezondheid en Vitaliteit

Niet van toepassing.