Deloitte Accountants B.V.
Audit
Amerikalaan 110
6199 AE Maastricht Airport
Postbus 1864
6201 BW Maastricht
Nederland

www.deloitte.nl

Memo

[redacted]

Datum
6 december 2024

Ontvanger: Griffie gemeente Kerkrade

Betreft: Beoordeling aanbestedingscasus stichting Reha (Nico Wolter Therapie (NWT))

Inleiding: Vanuit de fractie SP van de gemeente Kerkrade is een expliciet verzoek gekomen om de gehele casus inzake de werkzaamheden van stichting Reha te beoordelen in het kader van de EU-aanbestedingswet 2012. Conform de vraagstelling van de fractie SP wordt geïmpliceerd dat de gemeente Kerkrade onrechtmatig de opdracht heeft verstrekt.

Stichting Reha is een stichting onder Nico Wolter. Hij heeft een experimentele therapie ontwikkeld t.b.v. mensen helpen te revalideren. Met als doel dat deze personen weer kunnen deelnemen aan de arbeidsmarkt. In dit kader heeft de gemeente in eerste instantie een haalbaarheidsonderzoek gefinancierd en is erna een intentieovereenkomst aangegaan.

Doel: Beoordelen op basis van de vraagstelling of opdrachtverlening aan de stichting Reha onrechtmatig heeft plaats gevonden.

Gehanteerde documenten:
Bijlage 1 – overeenkomst haalbaarheidsonderzoek: betreft een overeenkomst t.b.v. haalbaarheidsonderzoek en betreft dus een aparte opdracht. Vanuit de overeenkomst komen verder geen verplichtingen naar voren. Vanuit het haalbaarheidsonderzoek zijn kosten verbonden ad. € 135.000 excl. BTW. De overeenkomst is getekend door de burgemeester (bij collegebesluit van 23 november 2021 (21n00621)). Per saldo is € 120.000 daadwerkelijk overgemaakt.

Wat betreft omvang valt deze besluitvorming buiten de casus inzake EU-aanbesteding.

Bijlage 2 - intentieovereenkomst: betreft een intentieovereenkomst waarin elementen van een raamoverkomst zijn verwerkt (t.a.v. de tarieven per soort traject).
Ook in de overeenkomst zelf wordt sec. gesproken van een voorstel tot een ‘duurzame partnership’. Deze woordkeuze benadrukt verder dat sprake is van een intentieovereenkomst. De duur van het ‘partnership’ is 1 jaar, van 01-07-2022 tot en met 01-07-2023.

Verder zijn er geen afnameverplichtingen opgenomen in de overeenkomst t.a.v. het aantal deelnemers. Vanuit de overeenkomst worden ook geen afnameverplichtingen opgenomen t.a.v. het soort traject.

M.a.w. de gemeente Kerkrade is op basis van deze overeenkomst geen contract aangegaan waaraan een concrete waarde kan worden gehangen zoals in de vraagstelling van de SP is opgenomen. Er wordt alleen gesproken over mogelijke programma’s en mogelijke trajecten.

Bijlage 3 – e-mail van dhr. Wolters met aanvulling op de intentieovereenkomst incl. ondertekening door beide partijen 10-05-2022
+ Bijlage 5 – pagina 7 behorend bij collegebesluit zijnde addendum (niet getekend):
E-mail:
Vanuit een e-mail waarin dhr. Wolters spreekt van een minimumaantal van 10 deelnemers per maand (zijnde 120 deelnemers per jaar). Vanuit de volgende zin kan herleid worden dat het hier alleen om pre-analyse (€150 per

Op alle opdrachten verricht door Deloitte, behoudens M&A Diensten, zijn de Algemene Voorwaarden Dienstverlening Deloitte Nederland, januari 2020 gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel van toepassing. Deloitte Accountants B.V. is ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel onder nummer 24362853. Deloitte Accountants B.V. is een zogenoemde affiliate van Deloitte NSE LLP en maakt onderdeel uit van het internationale netwerk van Deloitte Touche Tohmatsu Limited.

deelnemer) en intake (€1.500 per deelnemer) kan gaan. Indien het er meer dan 150 zullen zijn, zullen aanvullende afspraken gemaakt worden. Vanuit de e-mail wordt niet gesproken over een verplichte afname van een bepaald soort NWT-traject.
Feit dat de wethouder dit zelf een “overeenkomst” noemt, is voor ons geen uitgangspunt/feit bij de beoordeling van deze casus.

Addendum:
Op basis van de e-mail is een addendum opgesteld als bijlage bij het collegebesluit in september 2022 (betreft geen ondertekende versie).

Belangrijkste aanpassingen betreffen:
- looptijd 15-09-2022 tot en met 14-09-2023
- kosten doelgroep analyse is € 16.800
- 150 deelnemers over de periode voor pre-analyse
- Intake zal plaats vinden pas nadat afstemming heeft plaats gevonden met de gemeente (zijnde [redacted] en dhr. [redacted] Maximaal kan dit niet meer zijn dan 150 deelnemers (aantal van pre-analyse).
- Het te volgen NWT-traject wordt conform proces van intake apart goedgekeurd door de twee eerdergenoemde functionarissen van de gemeente Kerkrade. Kosten variëren tussen € 16.150 en € 20.500 per traject.

Samengevat blijkt uit het addendum de volgende verplichting:

Product	*Aantal*	*Prijs*	*Totaal*
Doelgroep analyse	1	€16.800	€ 16.800
Pre-analyse	150	€150	€ 22.500
Intake	PM (max 150)	€ 1.500	€ PM (max 225.000)
NWT	PM (max 150)	Variabel	€ PM
			€ PM

Bijlage 4 – Betreft collegevoorstel voor aanvullende financiering NWT (subsidie)
Het collegevoorstel is opgesteld op basis van een mail van 29 juni 2022 van Reha waar het resultaat van dit haalbaarheidsonderzoek is gestuurd (bijlage 1).Als vervolg op dit haalbaarheidsonderzoek is een additionele bijdrage van € 150.000 vanuit de stichting Reha gevraagd om op te kunnen starten (opstartkosten). Opstartkosten betreffen met name ICT, secretariaat, inrichten behandelkamers en diverse kosten adviseurs en licenties etc.

Op grond van de-minimisverordening kunnen decentrale overheden tot een bedrag van € 200.000, - "probleemloos" staatssteun verlenen, verdeeld over een periode van drie belastingjaren. Reha heeft reeds een bijdrage ontvangen van de gemeente ter grootte van een bedrag van € 120.000, - voor het haalbaarheidsonderzoek. Deze bijdrage is te kwalificeren als staatssteun. Per saldo wordt een college besluit genomen tot een aanvullende subsidie van € 80.000.

Reha heeft het aanbod gedaan een afdracht per deelnemer aan de NWT aan de gemeente over te maken. Dit omdat ze de gemeente erkentelijk is voor het feit dat de gemeente in het idee van de NWT gelooft, hierin investeert en verbindingen legt om het een succes te laten worden. Daarnaast kunnen middels dit bedrag nieuwe projecten, programma's en services vanuit de Vie- Innovatie hub gefinancierd worden. Het aanbod gaat om een bedrag van €250,-per deelnemer.

Wat betreft omvang valt deze besluitvorming buiten de casus inzake EU-aanbesteding.

Deloitte.

3
26 november 2024

Bijlage 5 – Betreft collegebesluit inzake Nico Wolter Therapie (22n00411)

In het besluit getekend 14-09-2022 wordt e.e.a. uiteengezet:

- Na afronding van onderzoeken en opstartkosten is therapie goed bevonden voor: eigen personeel (langdurige arbeidsongeschikt) en bijstandsgerechtigden;
  - Looptijd kent 1 jaar en loopt tot 15 september 2023;
  - In ieder geval 150 deelnemers een pre-analyse doorlopen;
  - Na iedere pre-analyse vindt op persoonsniveau een aparte GO/NO-GO evaluatie plaats voor verder de Intake die door de gemeente goedgekeurd dient te worden;
  - Na iedere Intake vindt op persoonsniveau een aparte GO/NO-GO evaluatie plaats voor verder de NWT-therapie die door de gemeente goedgekeurd dient te worden;

De ingeschatte kosten voor het totale traject zijn geraamd op € 739.300 (ontleend van collegebesluit):

Financiën
De kosten voor de afname van de NWT zijn als volgt opgebouwd (bedragen exclusief btw):

Doelgroepanalyse	€16.800,- totaalprijs t.b.v. participatie. P&O voert doelgroepanalyse zelf uit samen met bedrijfsarts.	€16.800,- totaalprijs
Pre-analyse	€150,- p.p.	150 deelnemers x €150,- = €22.500,-
Intake	€1500,- p.p.	Aantal deelnemers is afhankelijk van hoeveel personen door de pre-analyse komen. Totaal maximaal 150 x €1500,- = €225.000,-
NWT	€13.000,- - €18.500,- p.p.	Aantal deelnemers afhankelijk van hoeveel mensen op basis van intake geschikt zijn. Inschatting totaal aantal deelnemers tijdens duur overeenkomst van 1 jaar is 25. 25 x €18.500,- = €462.500,-
Out-take	€500,- p.p.	25 x €500,- = €12.500,-

Vanuit de opdrachtformulering van de gemeente wordt uitgegaan van feitelijk 2 populaties/ opdrachten. Een voor de doelgroep participatie (uitkeringsgerechtigden) en voor doelgroep medewerkers (eigen personeel). Het betreffen intrinsiek ook 2 NWT trajecten met eigen tarieven. Vanuit het eigen inkoopvoorstel is louter uitgegaan van inkoop van bijstandsgerechtigden trajecten (€ 18.500 betreft duurste traject voor uitkeringsgerechtigden).

Het drempelbedrag voor EU-aanbestedingen is in 2022 € 215.000 voor diensten en levering en €750.000 voor sociaal domein. De gemeente schaart de kosten onder het verlichte regime (CPV-code 85312500-04, revalidatiediensten en 85312510-7 beroepsrevalidatiediensten). Met het inkoopvoorstel dat door het college is vastgesteld inzake de kosten blijft de gemeente onder de EU-aanbestedingsgrens van € 750.000.

Deloitte.

4
26 november 2024

Realisatie kosten periode 2022/2023/2024
Op basis van de spend-analyse van 01-01-2021 tot en met 01-08-2024 zijn de volgende kosten verantwoord in de financiële administratie:

Sum of Factuurbedrag excl BTW	Column Labels		
Row Labels	2022	2023	Grand Total
Analyse	€ 7.500	€ 13.125	€ 20.625
Businessplan	€ 119.412		€ 119.412
Doelgroep analyse	€ 16.800		€ 16.800
Intake	€ 63.200	€ 97.260	€ 160.460
NWT Arbeidsongeschikt	€ 71.400	€ 35.700	€ 107.100
NWT Bijstandgerechtigde	€ 127.550	€ 757.025	€ 884.575
Opstartkosten	€ 80.000		€ 80.000
Intake Arbeidsongeschikt	€ 4.500	€ 4.500	€ 9.000
Grand Total	**€ 490.362**	**€ 907.610**	**€ 1.397.972**

Per saldo zijn voor het project exclusief subsidie €1.198.560 aan kosten gemaakt (€1.397.972 -/- € 199.412).
Dit is op te splitsen naar twee doelgroepen:
- Code 85312500-04, revalidatiediensten (uitkeringsgerechtigden)
- Code 85312510-07 beroepsrevalidatiediensten (arbeidsongeschikten eigen personeel)

De gemaakte kosten zijn respectievelijk € 1.082.460 en € 116.100.

Uitgaande van artikel 2.163d lid 1d kan een overheid zonder nieuwe aanbestedingsprocedures de opdracht voortzetten indien de overschrijding niet hoger is dan 50% van de oorspronkelijke waarde.
De oorspronkelijk waarde was € 739.300 een verhoging van 50% komt neer op 1.108.950. Deze grens is hoger dan de gerealiseerde kosten van € 1.082.460.

Voor de inkoop van de arbeidsongeschiktheid NWT-trajecten is in het collegebesluit geen inschatting van een inkoopvoorstel. Dat betekent dat voor code 85312510-07 beroepsrevalidatiediensten de standaard grens van € 750.000 geldt. Met een bedrag van € 116.100 blijft ook de inkoop van de beroepsrevalidatiediensten hieronder.

Conclusie:

Op basis van beoordeling van de aangeleverde stukken is sprake van diverse overeenkomsten en subsidies die betaald zijn aan stichting Reha. De subsidies dienen buiten de casus EU-aanbesteding te worden gelaten.

Op basis van de intentieovereenkomst en het bijbehorende addendum (ongetekend) blijkt slechts een afnameverplichting t.a.v. uit te voeren analyses over een populatie van 150 personen. Er zijn verder geen verplichtingen opgenomen t.a.v. het af te nemen aantal intake gespreken of NWT -trajecten.
Zowel de intentieovereenkomst als het addendum geeft dus verder geen juridische grondslag dat sprake is van een aangegane verplichting van circa € 2,4 miljoen.

Op basis van het collegebesluit is vervolgens een inkoopverwachting geschetst van € 739.400. Hierbij is de volledige inkoop ingestoken op trajecten t.b.v. van de uitkeringsrechtigden en is verder geen geschatte inkoopwaarde afgegeven voor het eigen personeel dat valt onder de arbeidsongeschiktheidsdoelgroep.

Voor beide doelgroepen is weliswaar een overschrijding van de inkoopwaarde maar blijven de overschrijdingen binnen de wettelijke bepalingen zoals deze zijn opgenomen in de EU-aanbestedingswet 2012. Wij constateren geen onrechtmatigheden over de kosten 2022-2023. Voor de boekjaren 2021 en 2024 zijn geen kosten verantwoord.