Beantwoording vragen Ons Kerkrade – Marlon Struver

Ontwerpbesluit inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Kerkrade 2027

1)Waarom is het Right to Challenge wel opgenomen in het beleid, maar wordt het proces en de procedure nauwelijks hier verder uitgewerkt? Is het college bereid dit duidelijker in het beleid of aanbestedingsprotocol vast te leggen?

Het Right to Challenge is bewust als beleidsuitgangspunt opgenomen in het inkoop- en aanbestedingsbeleid, omdat hiermee wordt vastgelegd dat de gemeente Kerkrade initiatieven van inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers die publieke taken op een andere wijze willen uitvoeren, positief benadert en wil faciliteren.

De raad stelt via het inkoop- en aanbestedingsbeleid de strategische kaders vast. De verdere uitvoering, inrichting van processen en beoordeling van individuele initiatieven behoort tot de verantwoordelijkheid van het college. Om die reden is ervoor gekozen om het Right to Challenge op beleidsniveau alleen op hoofdlijnen op te nemen en de nadere uitwerking onder te brengen in uitvoeringsregels en protocollen.

2) Waarom is er in dit beleid geen tijdelijke klachtenregeling opgenomen, terwijl ondernemers nu wel moeten weten waar zij met een klacht terechtkunnen?

In het beleid staat aangegeven dat ondernemers een klacht kunnen indienen bij de door de verantwoordelijke minister ingestelde Commissie van Aanbestedingsexperts. Ook in de aanbestedingsstukken staat omgeschreven hoe en waar er een klacht kan worden ingediend.

3) Is het college bereid een eenvoudige en laagdrempelige tijdelijke klachtenregeling op te nemen, totdat duidelijk is wat de definitieve wettelijke of gemeentelijke regeling wordt?

Zolang er geen duidelijkheid c.q. voorschrift bestaat om een eigen klachtenregeling te hebben maakt de gemeente Kerkrade gebruik van de Commissie van Aanbestedingsexperts. In de praktijk is gebleken dat er slechts 1 keer sinds de vaststelling van de Aanbestedingswet (2013) een klacht is ingediend. Het optuigen van een tijdelijk klachtenloket staat dan niet in verhouding tot het gebruik ervan. Bovendien is de gemeente Kerkrade bereid om daar waar mogelijk met ondernemers in gesprek te gaan wanneer zij het niet eens zijn met een genomen besluit. Dit om een eventuele rechtsgang te voorkomen.

4) Hoe wordt bij een aanbesteding afgewogen of de verwachte maatschappelijke opbrengsten opwegen tegen eventuele extra kosten en administratieve lasten?

Bij een aanbesteding wordt een afweging gemaakt tussen de beoogde maatschappelijke meerwaarde en de daarbij behorende kosten en uitvoeringslasten. Uitgangspunt is dat eisen en ambities op het gebied van duurzaamheid, social return, lokale economie en andere maatschappelijke doelen proportioneel moeten zijn ten opzichte van de aard, omvang en waarde van de opdracht. Op die manier wordt geborgd dat maatschappelijke doelstellingen daadwerkelijk bijdragen aan het publieke belang zonder onnodige kosten, administratieve lasten of beperkingen van de mededinging te veroorzaken.

5) Hoe wordt bij afwijkingen van de gebruikelijke inkoopprocedure vastgelegd waarom een afwijking nodig en toegestaan is, wie hierover beslist en hoe deze achteraf kan worden gecontroleerd?

Indien een belang van de gemeente Kerkrade zulks vordert, is afwijking van het inkoop- en aanbestedingsprotocol mogelijk. Uiteraard geldt dit enkel voor zover wettelijke regels dit toestaan tenzij er sprake is van wettelijk limitatief opgesomde uitzonderingen. Het toepassen van een minder uitgebreide procedure als de wet een Europese procedure voorschrijft is derhalve niet toegestaan.

Indien een vakafdeling een levering, dienst of werk dan wel een combinatie daarvan in afwijking van de uitvoeringsregels in het inkoop- en aanbestedingsprotocol wenst aan te besteden, dient deze alvorens aan te besteden, het college tijdig om toestemming te verzoeken met mededeling van de redenen die tot het verzoek hebben geleid. Het verzoek dient te zijn voorzien van een separaat advies van de afdeling Algemene en Juridische Zaken.

Het vastleggen van de afwijking geschiedt dus middels een collegenota die vergezeld gaat van een juridisch advies (controle op nodig en toegestaan) van de afdeling Algemene en Juridische Zaken, het college neemt uiteindelijk een besluit. Dit besluit kan achteraf gecontroleerd worden.

12-10-2026