Nota van toelichting

Kerkrade, 17 augustus 2026

Nummer: 26TI045

Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 26Rb063

Commissie: 12 oktober 2026
- Algemene Zaken en Middelen

Aangeboden door: College van burgemeester en wethouders,
- Burgemeester P. Dassen-Housen

Onderwerp
Inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Kerkrade 2027.

Beslispunten
1. Het Inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Kerkrade 2027 vast te stellen;

2. Het Inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Kerkrade 2027 in werking te laten treden op 1 januari 2027.

Samenvatting
De gemeenteraad wordt gevraagd om in te stemmen met het inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Kerkrade 2027. Het huidige beleid uit 2017 is gedateerd en sluit niet meer aan op de huidige inkooppraktijk en gemeentelijke en regionale ambities. Het nieuwe beleid is gebaseerd op het geactualiseerde VNG-Model Inkoop- en Aanbestedingsbeleid en geeft maatschappelijke doelen een prominentere plek. Het voorgestelde beleid sluit aan bij de doelen op het gebied van duurzaamheid, circulariteit een het stimuleren van de lokale markt zoals opgenomen in het Coalitieakkoord 2026 - 2030.

Aanleiding
Het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente Kerkrade dateert uit 2017 en is aan een herziening toe. Het actualiseren van ons inkoopbeleid is een jaarlijks terugkerend advies van de accountant. Het nieuwe VNG-model (2025) is als startpunt gebruikt voor de voorgesteld actualisatie van het inkoopbeleid, waarbij het inkoopproces kan bijgedragen aan doelen op het gebied van duurzaamheid, circulariteit, en het stimuleren van de lokale markt zoals opgenomen in het huidige coalitieakkoord.

Binnen deze lokale kaders zal het college zorg dragen voor nadere interne regels over de uitvoering van inkopen en aanbestedingen. Deze zullen onder andere landen in een nieuw inkoop- en aanbestedingsprotocol. Zie daarvoor het kopje ‘vervolg’.

Historie
Aan dit besluit liggen de volgende stukken ten grondslag:
- Uitvoeringsprogramma Parkstad Circulair (2024-2030)

- Inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Kerkrade 2017, vastgesteld op 14 november 2017 (17n00596).
- Coalitieakkoord 2026 – 2030, *"Tsezame vuur 't jeluk va Kirchroa"*

Voorstel

Het huidige beleid is verouderd

Het huidige beleid dateert uit 2017 en is aan een actualisatie toe. In de jaren 2024 en 2025 heeft de VNG een nieuw model voor het inkoop- en aanbestedingsbeleid ontwikkeld. Dat model is als startpunt gebruikt voor de actualisatie.

Bij het raadsvoorstel is geen was-wordt bijlage bijgevoegd (vergelijking oud en nieuw beleid) omdat het nieuwe beleid anders is opgebouwd.

De actualisatie van het inkoop- en aanbestedingsbeleid is ambtelijk voorbereid door medewerkers van diverse beleidsterreinen. Deze integrale voorbereiding heeft ertoe geleid dat doelstellingen van verschillende beleidsterreinen via inkoop- en aanbestedingen beter kunnen worden gerealiseerd.

Voorgesteld wordt om het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid in werking te laten treden op 1 januari 2027. Dat heeft een praktische reden, want daarmee wordt geborgd dat er niet meerdere versies van het inkoopbeleid in één controlejaar van toepassing zijn. Daardoor blijven de interne- en accountantscontrole zo eenvoudig mogelijk.

Maatschappelijk Verantwoord Opdrachtgeven en Inkopen wordt de kern van het beleid

Maatschappelijke ambities van de gemeente krijgen een prominentere plek door het leidende thema van het nieuwe beleid: Maatschappelijk Verantwoord Opdrachtgeven en Inkopen (MVOI). MVOI betekent dat bij inkopen niet alleen de eigen behoefte wordt vervuld, maar ook maatschappelijke doelen worden gerealiseerd.

Daardoor wordt met het inkoop- en aanbestedingsbeleid bijgedragen aan de doelstellingen die zijn opgenomen in *"Tsezame vuur 't jeluk va Kirchroa",* het coalitieakkoord 2026-2030. Doelstellingen die in het huidige beleid met een paragraaf zijn verwoord, krijgen nu een afzonderlijk hoofdstuk.

In het voorstel worden de doelstellingen op het gebied van duurzaamheid, zoals circulariteit en de energietransitie (par. 4.16 van het coalitieakkoord) verankerd in hoofdstuk 3 van het beleid.

De doelstelling om met de lokale (en regionale) markt samen te werken en te ondersteunen (par. 4.14 van het coalitieakkoord) wordt verankerd in hoofdstuk 4 van het beleid. Social Return on Investment (SROI) draagt bij aan de doelstelling om werkgelegenheid te creëren voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Uniformiteit

Door nieuw beleid vast te stellen dat is gebaseerd op het VNG-model, is het beleid uniform en herkenbaar voor de markt.

Kanttekening

Geen.

Financiën

Het voorstel heeft geen directe budgettaire gevolgen. Het beleid bepaalt op welke wijze de gemeente inkoopt en aanbesteedt, niet de hoogte van de uitgaven. Die volgen uit de

afzonderlijke inkooptrajecten binnen de daarvoor in de begroting opgenomen budgetten.

Maatschappelijke betrokkenheid

Het beleid betreft een beleidsvoornemen dat uitsluitend of hoofdzakelijk betrekking heeft op interne of organisatorische aangelegenheden, en behoeft daarmee geen burgerparticipatie op grond van artikel 3, vierde lid onder h van de participatieverordening.

De uitvoering van het beleid kan gevolgen hebben voor Kerkraadse ondernemers. Op 15 september 2026 zijn wij hierover in gesprek gegaan met de stichting Samenwerkende Bedrijventerreinen Kerkrade (SBK**).** In dit overleg is toelichting gegeven op het voorgenomen beleid en de wijze waarop de uitvoering daarvan in het aanbestedingsprotocol wordt uitgewerkt. De voorgestelde aanpak om het lokale en regionale MKB te stimuleren kon op steun van de SBK rekenen. Vanuit de SBK is tevens voorgesteld om de effecten van het beleid medio 2028 te evalueren en hierover te rapporteren. Deze suggestie wordt meegenomen bij de verdere uitwerking van het aanbestedingsprotocol. Ten aanzien van de uitvoering is het passende participatieniveau informeren en raadplegen.

Vervolg

Op grond van artikel 21 van de Financiële Verordening gemeente Kerkrade 2025 draagt het college zorg voor de interne regels voor inkopen en aanbestedingen. Nadat het inkoop- en aanbestedingsbeleid door uw raad is vastgesteld, zal het college de volgende verwante regelingen vaststellen:

1. Een nieuw inkoop- en aanbestedingsprotocol;
2. Nieuwe algemene inkoopvoorwaarden;
3. Beleidsnotitie SROI.

Deze regelingen zijn gericht op de uitvoering: wie doet wat, wanneer en hoe in het inkoopproces. Deze regelingen zullen eveneens per 1 januari 2027 in werking treden.

Na vaststelling door uw raad wordt het beleid bekendgemaakt in het gemeenteblad. De ambtelijke organisatie wordt via Intervisie-bijeenkomsten geïnformeerd over de belangrijkste wijzigingen, en de ondernemers worden geïnformeerd via een separaat communicatietraject in samenspraak met de afdeling communicatie.

Evaluatie

Uiterlijk twee jaar na vaststelling zal er een evaluatie plaatsvinden van het inkoop- en aanbestedingsbeleid 2027. De evaluatie zal het afleggen van verantwoording, leren en verbeteren als doel hebben.

Bijlagen

1. Inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Kerkrade 2027